

IAIA'04 Forums thématiques



Les forums thématiques permettent de réunir divers aspects de l'évaluation d'impacts, d'étudier comment ils s'appliquent à plusieurs secteurs, et de débattre des questions relatives au sujet central : « Évaluation d'impacts pour le développement industriel – C'est notre affaire ! ». Par exemple, un forum thématique sur l'évaluation d'impacts et l'industrie pétrolière et gazière peut traiter de questions biophysiques, socioéconomiques, culturelles et de santé, de participation du public, de questions particulièrement pertinentes aux peuples autochtones ou indigènes, de la réglementation, du suivi, de l'évaluation des effets cumulatifs et des initiatives environnementales volontaires.

Les forums thématiques seront donnés en séances parallèles. Chaque séance traitera d'un secteur important de l'économie ou d'un aspect important de l'évaluation d'impacts. Une exploration plus détaillée des divers aspects présentés dans les forums thématiques sera faite dans les séances parallèles qui suivront.

Voici les sujets explorés par les forums thématiques :

- Le rôle de l'évaluation d'impacts dans la perspective du développement durable
- L'application des évaluations d'impacts aux pêches, à l'agriculture et aux forêts
- L'évaluation d'impacts et l'industrie pétrolière et gazière
- L'évaluation d'impacts et l'industrie minière
- L'évaluation d'impacts et le secteur de l'électricité
- Perspectives de l'industrie dans le domaine de la biodiversité et de l'évaluation d'impacts
- L'évaluation intégrée du commerce international
- Évaluation d'impacts et finance internationale
- Initiatives environnementales volontaires : réalisations accomplies par l'industrie

Le rôle de l'évaluation d'impacts dans la perspective du développement durable

Présidé par: Ashley Nixon, Canada

Afin d'être utile et valable, l'évaluation d'impacts devrait appuyer de façon significative les efforts faits partout au monde dans le but d'assurer un avenir durable pour l'humanité. Ce sera probablement là le critère le plus important par lequel les générations futures jugeront l'impact historique de l'évaluation d'impacts.

Ce forum thématique étudiera les liens entre l'évaluation d'impacts et le développement durable. On y tentera de cerner si la contribution de l'évaluation d'impacts a été significative jusqu'à maintenant et de quelle manière. On y étudiera également les façons avec lesquelles il peut être possible de rendre plus efficace l'évaluation d'impacts dans l'atteinte des objectifs de durabilité. Ce forum traitera également des façons avec lesquelles l'évaluation d'impacts et les outils connexes (comme les systèmes de gestion environnementale, l'approche fondée sur les résultats sur trois plans et la gestion adaptative) sont utilisées par les entreprises dans la conduite quotidienne de leurs affaires. Il étudiera comment ces outils toujours en évolution peuvent être le mieux utilisés pour assurer un avenir durable.

Ce forum thématique constituera en fait un tremplin important pour de nombreux autres sujets qui seront traité dans d'autres séances parallèles.

L'application des évaluations d'impacts aux pêches, à l'agriculture et aux forêts

Présidé par: Pat Duffy, Canada

Depuis ses débuts (il y a de cela 30 ans), l'évaluation d'impacts a toujours été centrée sur des projets physiques. En règle générale, les pêches, l'agriculture et les forêts n'ont pas pu profiter d'une évaluation d'impacts systématique. Ces secteurs ont été pour la plupart exclus des politiques et pratiques d'évaluation d'impacts dans la plupart des juridictions nationales, provinciales et même des juridictions d'États, y compris celles du Canada. De plus, l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) n'a pas de politique ni de procédures sur les évaluations d'impacts environnementaux, même si ces trois secteurs sont sous sa responsabilité au sein de l'ONU.

Pendant cette même période de trente ans, le sol, la terre, l'eau et les ressources qui en dépendent se sont détériorés de façon marquée ou ont été exploités de façon inefficace, tandis que les inégalités entre riches et pauvres se sont aggravées.

L'évaluation d'impacts aurait pu jouer un rôle important pour faire face aux problèmes qui se sont manifestés. Des travaux récents en évaluation d'impacts ont montré que cet outil a un grand potentiel de prévision et donc d'atténuation des effets nocifs des projets et pratiques dans les secteurs des pêches, de l'agriculture et des forêts.

Ce forum thématique et les séances parallèles connexes :

- dresseront le tableau de la situation actuelle de la protection de l'environnement et de l'évaluation d'impacts dans ces trois secteurs : Qu'est-ce qui a été accompli? Quels problèmes ont été rencontrés, et quelles leçons en ont été tirées?
- fourniront des exemples d'applications réussies d'évaluations d'impacts à ces secteurs et des obstacles à une application plus large de l'évaluation d'impacts, qui serait bénéfique à ces secteurs;
- faire des recommandations sur les prochaines étapes permettant d'élargir l'application de l'évaluation d'impacts aux secteurs des pêches, de l'agriculture et des forêts.

L'évaluation d'impacts et l'industrie pétrolière et gazière

Présidé par: Todd Zimmerling, Canada; Katherine Preston, Canada

Commandité par : Gartner Lee Limited et RWDI West Inc.

Le secteur du pétrole et du gaz est un chef de file mondial dans l'application des évaluations d'impacts. Pourtant, ses détracteurs se plaignent souvent que les processus d'évaluation d'impacts utilisés ne sont toujours pas suffisamment rigoureux pour prévenir la mise en place de projets destructeurs. Ses partisans, au contraire, protestent souvent que ce secteur est trop réglementé et qu'il est sujet à une surveillance indue par rapport aux autres secteurs d'activité.

Ce forum thématique sur l'évaluation d'impacts du secteur pétrolier et gazier portera principalement sur deux sujets.

Il y aura en premier lieu un examen des expériences centrées sur des projets précis: comment l'évaluation d'impacts est menée dans les différentes phases de l'exploitation du pétrole et du gaz naturel. La prospection et l'exploitation du pétrole et du gaz au large des côtes seront mises en évidence, et la pertinence de cette expérience à propos des projets d'exploitation de pétrole et de gaz au large de la côte Ouest du Canada sera étudiée. Ce forum étudiera également les expériences en évaluation d'impacts portant sur d'autres types d'activités connexes, notamment les relevés sismographiques, l'exploration, le développement, l'exploitation, le transport et la

commercialisation des produits. Les études de cas porteront tant sur l'expérience canadienne que sur des projets internationaux.

Les applications plus larges de l'évaluation d'impacts, telles que les évaluations régionales et stratégiques et l'analyse des effets cumulatifs, seront également étudiées. Ces présentations seront surtout fondées sur l'expérience de pays tels que la Norvège, la Grande-Bretagne, les États-Unis et le Canada. Avec une portée aussi large, ce forum sera surtout centré sur les leçons à tirer.

L'évaluation d'impacts et l'industrie minière

Présidé par: Luis E. Sánchez, Brazil; Alonso Zarzar, Pérou; Susan Ross, Canada

L'évaluation d'impacts sur l'environnement (EIE) dans l'industrie minière a joué un rôle crucial dans le traitement des impacts comme les exhausts de roches acides, l'utilisation de substances chimiques toxiques dans le traitement des minerais et les amoncellements importants de résidus miniers. De nos jours, les outils d'évaluation d'impacts comme les systèmes de gestion environnementale, la gestion adaptative de l'environnement, une meilleure consultation du public et une réglementation environnementale plus efficace ont permis de réduire les impacts des activités minières lorsqu'ils ont été utilisés de manière efficace. L'intégration des mesures de fermeture de la mine est une technique de plus en plus utilisée et d'une valeur évidente pour la durabilité des activités minières.

Ce forum thématique et les séances parallèles connexes étudieront l'application de ces outils et d'autres outils d'évaluation d'impacts dans l'industrie des mines, à travers tout le cycle de vie des projets miniers. L'objectif est d'établir lesquels de ces outils d'évaluation d'impacts sont les plus efficaces et les plus efficaces. Parmi les questions qui seront traitées, mentionnons :

- l'évolution des normes et des attentes relatives à l'évaluation d'impacts des projets d'exploitation minière;
- l'équilibre entre le droit des communautés de rejeter un nouveau projet d'exploitation minière et le potentiel bénéfique sur l'économie nationale;
- l'intégration des mesures de fermeture de la mine et la planification de cette fermeture en vue du développement durable après l'épuisement des ressources minières;
- des études de cas d'innovations réussies dans le domaine de l'évaluation d'impacts des activités minières.

L'évaluation d'impacts et le secteur de l'électricité

Présidé par: Peter Leonard, Canada

Commandité par : Hydro-Québec

L'industrie de l'énergie électrique a traditionnellement conduit des évaluations sur ses unités de production principales, qu'elles soient hydroélectriques, à carburant fossile ou nucléaire. Des évaluations ont aussi été requises dans le cas de lignes de transport d'énergie principales.

Par ailleurs, les dispositions concernant l'énergie et l'infrastructure de « deuxième génération » (renouvellement des permis pour l'hydroélectricité aux États-Unis, la restructuration des lignes de transport au Royaume Uni, et les systèmes d'énergie renouvelable tels que vent et soleil) doivent faire l'objet d'évaluations d'impacts ou d'évaluations environnementales stratégiques.

Le forum thématique et les séances correspondantes expliqueront comment ces évaluations ont été conduites de manière plus compétente et plus efficace. Ils expliqueront aussi comment ces services d'énergie électrique utilisent de manière effective les nombreux outils relatifs aux évaluations d'impacts.

Le forum présentera les pratiques utilisées par ces compagnies pour intégrer dans leurs stratégies en vigueur, l'évaluation environnementale stratégique (ÉES), l'évaluation d'impacts sur l'environnement (ÉIE), les systèmes de gestion environnementale (SGE) participant à leurs procédés d'opération.

Perspectives de l'industrie dans le domaine de la biodiversité et de l'évaluation d'impacts

Présidé par: Helen Byron, Royaume-Uni; Heidi Klein, Canada

La biodiversité est un sujet de plus en plus important dans le monde des affaires. À partir des industries d'extraction et des industries basées sur les ressources jusqu'aux secteurs financiers et de l'assurance, la biodiversité est en train de devenir un enjeu important. L'évaluation d'impacts a été depuis longtemps un outil de l'industrie mais qui n'a pas, toutefois et traditionnellement, fourni les informations et les directions spécifiques nécessaires à l'identification et à la gestion des impacts -positifs ou négatifs- sur la biodiversité. Mais cette situation est en train de changer – parce que les industries et les compagnies sont en train de reconnaître l'importance de la biodiversité et veulent s'assurer qu'elle est bien intégrée dans les processus d'évaluation d'impacts.

Ce forum thématique, et les séances qui s'y rapportent, sera concentré sur la biodiversité dans les affaires et mettra en lumière les progrès accomplis par l'utilisation des directives et des pratiques d'intégration de la biodiversité dans les évaluations d'impacts menées dans les sociétés et industries. Il permettra aussi d'identifier les lacunes et les besoins dans le domaine.

De plus, les enseignements venant du projet IAIA Biodiversity and Impact Assessment Capacity Building seront mis de l'avant de façon à mieux comprendre le travail qui est fait en la matière. Ce projet a progressé de manière significative dans l'accroissement des capacités à intégrer les questions relatives à la biodiversité dans le travail des praticiens en évaluation d'impacts.

L'évaluation intégrée du commerce international

Présidé par: Clive George, Royaume-Uni; Bernice Goldsmith, Canada;
Thomas Gilmore, Canada

Depuis la réunion ministérielle de l'Organisation Mondiale du Commerce, tenue à Cancun en septembre 2003, les impacts du commerce international ont fait l'objet d'une attention considérable de la part du public. Entre-temps, alors que les négociations actuelles de l'OMC se rapprochent de leur conclusion, de nombreux accords de commerce régionaux sont élaborés ou étendus. Une compréhension plus complète des impacts probables de tous ces accords de commerce, ainsi que des politiques commerciales individuelles des pays, peut à la fois informer le débat public et contribuer positivement aux négociations elles-mêmes.

L'évaluation d'impacts des politiques relatives au commerce peut favoriser un discernement important dans les relations entre commerce et lutte contre la pauvreté, entre conservation et ressources naturelles, entre diversité biologique et aspects sociaux et culturels du développement. Il a pour but de procurer aux pays développés, en voie de développement ou en transition, des outils et des mécanismes qui permettent de bénéficier des gains économiques potentiels amenés par la libéralisation du commerce, et cela d'une façon cohérente avec les objectifs nationaux et internationaux de développement soutenu. Il peut, d'une manière comparable, éclairer les corrélations entre les règles du commerce, les accords multilatéraux d'environnement, et les autres aspects d'une maîtrise globale, en mettant en valeur les zones où une coopération internationale et une assistance technique plus étendues peuvent être nécessaires dans la poursuite d'objectifs de développement durable.

Les sujets de discussion durant le forum thématique comprendront : Les approches Nord-Américaines et Européennes; les impacts sur le commerce agricole, les forêts, etc.; les impacts du commerce sur la biodiversité, les corrélations entre accords commerciaux et accords multilatéraux sur l'environnement; et la responsabilité des sociétés (par exemple : transfert de technologie, opérations multinationales et zones de libre échange).

Les sujets de discussion durant les séances parallèles qui en découlent comprennent des études de cas d'évaluations d'impacts, des études sur des cas sectoriels (agriculture, forêts, etc.), la consultation et l'implication du public, l'accroissement de compétence et l'assistance technique, les méthodologies, les techniques quantitatives et qualitatives.

Évaluation d'impacts et finance internationale

Présidé par: Peter Neame, Canada; Arthur FitzGerald, Canada

Commandité par: International Finance Corporation et
Exportation et développement Canada

Les institutions financières utilisent de plus en plus les outils d'évaluation d'impacts (EI) pour gérer les risques environnementaux et sociaux auxquels sont exposés les projets qu'elles financent. Pour les institutions multilatérales de développement, les organismes de crédit à l'exportation et dans les accords bilatéraux, y compris les accords conclus avec les pays de l'OCDE, l'évaluation d'impacts devient partie intégrante d'un projet de financement prudent. Suite à la récente déclaration sur les Principes de l'Équateur, les banques commerciales du secteur privé ont également décidé d'emboîter le pas. En adhérant à ces principes, les banques s'engagent à :

- Évaluer les projets et les classer par catégorie selon les risques environnementaux et sociaux auxquels ils sont exposés;
- Évaluer les impacts sociaux et environnementaux;
- Gérer les impacts éventuels de manière proactive et transparente;
- Définir les exigences environnementales et sociales dans les documents de prêt.

Le processus d'examen environnemental et social établi par la Société financière internationale (SFI – institution de développement du secteur privé du Groupe de la Banque mondiale) est maintenant utilisé pour les projets internationaux dans le cadre d'initiatives du secteur privé. Le monde a changé.

Les Principes de l'Équateur sont fondés sur une hiérarchie d'exigences, dont les suivantes :

- Des politiques de “ protection ” environnementale et sociale;
- Des seuils quantitatifs précis de pollution (selon le secteur industriel);
- Un processus public transparent favorisant leur application et plaçant l'évaluation d'impacts au coeur des débats.

Ce forum thématique sera l'un des premiers événements internationaux qui traitera spécifiquement de l'utilisation de l'évaluation d'impacts par la communauté financière internationale. Ce sera, pour cette communauté et les intervenants du domaine de l'évaluation environnementale, une importante occasion de se rencontrer, de partager leur expérience et d'apprendre comment se déroulent ces nouvelles initiatives.

Les sujets abordés dans ce forum thématique porteront notamment sur les récentes informations concernant l'application des Principes de l'Équateur, sur l'état et l'avenir des “ approches communes de l'OCDE sur l'environnement ”, sur les méthodes utilisées par les institutions financières pour mettre en oeuvre l'EI et l'intégrer dans la prise de décisions financières, sur les études de cas portant sur l'EI et les finances internationales, sur les avantages que représente l'EI pour l'image des sociétés et sur l'EI en tant qu'outil de gestion du risque financier.

Initiatives environnementales volontaires : réalisations accomplies par l'industrie

Présidé par: John Dauvergne, Canada

Au cours des dix dernières années, l'industrie canadienne a réduit son empreinte écologique et amélioré la durabilité écologique de ses activités. Lorsqu'une compagnie ou qu'un secteur s'engage à améliorer sa durabilité écologique, il s'engage habituellement à adopter des pratiques exemplaires et à dépasser les normes réglementaires. En outre, la compagnie ou le secteur s'intéresse généralement aux objectifs des lois et des politiques publiques consistant notamment à prévenir la pollution, protéger la biodiversité et réduire les émissions de gaz à effet de serre. Les objectifs corporatifs et les comportements des sociétés en sont touchés et les compagnies cherchent des moyens rentables de réduire les risques et des solutions bénéfiques à tous, qui permettent d'améliorer simultanément la performance environnementale et le rendement concurrentiel.

L'évaluation d'impacts conduisant à la réduction des effets nuisibles sur l'environnement a tendance à être associée à des processus réglementaires et des lois. Cependant, il devient évident que l'amélioration réelle de la performance environnementale de l'industrie résulte en grande partie d'initiatives volontaires. Ce forum thématique et les séances parallèles qui s'y rattachent examineront les réalisations accomplies par des cadres et initiatives volontaires, comme la Gestion responsable (produits chimiques), la Gestion durable des forêts (produits forestiers), Pour une exploitation minière durable (métaux et minéraux), le Programme d'engagement et de responsabilité en environnement (électricité), ainsi que d'autres initiatives semblables se déroulant ailleurs qu'au Canada. Le forum traitera des partenariats volontaires établis entre l'industrie et le gouvernement, dont le Programme d'économie d'énergie dans l'industrie canadienne (PEEIC) et le Programme " Green Lights " des États-Unis. Il examinera également ce qui incite l'industrie à participer à ces programmes, ainsi que les réalisations qu'elle a accomplies.

Un certain nombre de questions importantes y seront débattues :

- Certains secteurs élaborent-ils des cadres de gouvernance respectueux de l'environnement et préconisent-ils l'autoréglementation comme moyen de garantir un accès continu aux ressources?
- Dans quelle mesure diverses initiatives et démarches visant à améliorer la durabilité ont-elles réussi à obtenir la participation des grandes industries et des petites et moyennes entreprises, déjà responsables d'environ 60 % de la pollution et des déchets produits par les sociétés?
- En quoi les politiques publiques peuvent-elles mieux soutenir la création d'initiatives volontaires de durabilité?
- Comment peut-on mettre en oeuvre des initiatives et des cadres volontaires de durabilité à l'échelle internationale dans des économies de marché (la Gestion responsable est maintenant présente dans plus de 40 pays)?